



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЦИЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 марта 2021 года

№ 129-17

Экз.№

с. Большое Нагаткино

**Об утверждении Положения о системе оповещения населения
на территории муниципального образования «Цильнинский район»
Ульяновской области**

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», администрация муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе оповещения населения на территории муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования в газете «Цильнинские Новости».

Глава администрации

Г.М. Мулянов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального образования
«Цильнинский район»
Ульяновской области
от 16.03.2021 № 129-17

ПОЛОЖЕНИЕ
о системе оповещения населения
на территории муниципального образования
«Цильнинский район» Ульяновской области

I. Общие положения

1. Положение о системе оповещения населения на территории муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области (далее – Положение) разработано в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении положения о системах оповещения населения».

2. Положение определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения населения муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

4. Система оповещения населения включается в систему управления

гражданской обороной (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

5. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) – это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах. КСЭОН создается на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Зона экстренного оповещения населения – это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

6. В общероссийской комплексной системе информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используются специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

7. Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на муниципальном уровне – муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее – муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне – локальная система оповещения.

Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности

и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Организации оповещают работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также иных граждан, находящихся на территории организации.

Границами зон действия муниципальной системы оповещения являются административные границы муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области.

Границами зон действия КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

9. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами местного самоуправления и организациями по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. Системы оповещения населения должны соответствовать требованиям приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

На системы оповещения населения оформляются паспорта, в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

II. Назначение и основные задачи системы оповещения населения

11. Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее МАСЦО) является элементом региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее РАСЦО) и предназначена для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления, сил и средств гражданской обороны, муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программные и аппаратные средства МАСЦО позволяют обеспечить:

- высокую гибкость системы, возможность создания множества вариантов оповещения, обусловленных принципом работы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- оповещение руководящего и личного состава аварийных формирований в нерабочее время по домашним телефонам и в телефонных сетях операторов сотовой связи;

- документирование распоряжений на оповещение органов управления комиссии по предупреждению и ликвидации и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования «Цильнинский район» (далее – КЧС и ОПБ), подчиненных и взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС);

- высокую оперативность в работе, возможность ее использования для сбора и обмена оперативной информацией;

- включение и передачу сигналов оповещения ГО и информации населению.

Сеть связи и передачи данных является единой для всех функциональных подсистем и обеспечивает информационный обмен между центрами оповещения муниципальных образований, пунктами управления и пунктами оповещения системы, а также взаимодействующими средствами.

МАСЦО состоит из:

- центра оповещения муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области;

- пункта управления муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области;

- пункты электросиренного оповещения;

- пункты речевого оповещения.

Технологическая ПЭВМ осуществляет сбор информации и обработку операций по оповещению в пределах муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области, также обеспечивает информационный обмен с основным центром оповещения.

Управляющая ПЭВМ, пункта управления обеспечивают запуск элементов РАСЦО в пределах своего муниципального образования.

К технологической ПЭВМ подключены автоматизированные системы оповещения руководящего состава (далее – АСО), предназначенные для оперативного оповещения руководящего состава муниципального образования «Цильнинский район» по стационарным и сотовым каналам связи посредством передачи речевого сообщения на любые типы телефонов. Дополнительно установлены модули рассылки SMS-сообщений АСО-GSM.

Также к технологическим ПЭВМ подключается подсистема оповещения населения муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области состоящая из устройств управления запуском электромеханических сирен С-40, звукоусилительных станций с рупорными громкоговорителями. Управление звукоусилительными станциями осуществляется с управляющей ПЭВМ по существующим линиям связи Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» на базе технологии ADSL.

Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

- руководящего состава гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС «Цильнинский район»;

- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области;

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

населения, проживающего на территории муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области.

13. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня.

III. Порядок задействования системы оповещения населения

15. Задействование по назначению системы оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с положениями о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

16. КСЭОН и ЛСО задействуется в основном в автоматическом режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов или в автоматизированном режиме по решению руководителя администрации территории (объекта), в ведении которых находится соответствующая КСЭОН.

17. Дежурные (дежурно-диспетчерские) службы органов повседневного управления Ульяновской территориальной подсистемы РСЧС, получив в системе управления ГО и РСЧС информацию или сигналы оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят до руководителей администрации муниципальных образований, органов управления, сил и средств гражданской обороны.

18. Передача информации или сигналов оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и в неавтоматизированном режиме функционирования систем оповещения населения (далее – СОН).

19. Распоряжения на задействование системы оповещения муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области отдаются Главой администрации муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области.

20. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи

подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочих мест дежурных (дежурно-диспетчерских) служб органов повседневного управления РСЧС.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи – повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно постоянно действующими органами управления РСЧС совместно с органами повседневного управления РСЧС.

21. Непосредственные действия (работы) по задействованию систем оповещения осуществляются дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления Ульяновской территориальной подсистемы РСЧС, и организаций телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения. Порядок задействования систем оповещения определяется уровнем прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации – локального, муниципального, межмуниципального и регионального характера.

22. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется КЧС и ОПБ соответствующего уровня.

23. Постоянно действующие органы управления муниципального образования «Цильнинский район» проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного задействования систем оповещения.

IV. Поддержание в готовности систем оповещения населения

24. Поддержание муниципальных систем оповещения в готовности организуется и осуществляется администрацией муниципального образования «Цильнинский район».

25. Готовность систем оповещения населения достигается:

наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;

наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной подготовки;

наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения;

готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций

средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;

регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения;

своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;

наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;

своевременным проведением мероприятий по созданию, в том числе совершенствованию, систем оповещения населения.

26. С целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения организуются и проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением окончательных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения окончательных средств оповещения населения.

При проведении комплексной проверки готовности систем оповещения населения проверке подлежат муниципальная система оповещения и КСЭОН.

Комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН проводятся два раза в год комиссией в составе представителей постоянно действующих органов управления РСЧС и органов повседневного управления РСЧС муниципального уровня, а также операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей, задействуемых при оповещении населения, при этом включение окончательных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС и ОПБ могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности муниципальной системы оповещения и КСЭОН.

В ходе работы комиссий проверяется выполнение всех требований настоящего Положения, а также положений о муниципальных системах оповещения.

По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 578/365 «Об утверждении положения о системах оповещения населения», а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Технические проверки готовности к задействованию муниципальной, локальных систем оповещения и КСЭОН проводятся без включения окончательных

средств оповещения, организации путем запуска соответствующего сценария оповещения и передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

27. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных автоматизированными системами централизованного оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных, мобильных и носимых).

28. Требования к настоящему Положению, должны быть выполнены в ходе планирования и осуществления строительства новой либо совершенствования действующей системы оповещения населения.

Вывод из эксплуатации действующей системы оповещения населения осуществляется по окончании эксплуатационного ресурса технических средств этой системы оповещения населения, завершения ее модернизации (реконструкции) и ввода в эксплуатацию новой системы оповещения населения.

29. Порядок создания, в том числе совершенствования, систем оповещения населения определяется настоящим Положением и Методическими рекомендациями Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
