н

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЦИЛЬНИНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П ОС Т А Н О В Л Е Н И Е**

2013 года №

Экз.\_\_\_

с.Большое Нагаткино

**Об утверждении Концепции муниципальной Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в МО «Цильнинский район» Ульяновской области**

**на 2014 - 2020 годы»**

В соответствии с разделом 2 Положения о порядке разработки и реализации муниципальных программ на территории МО «Цильнинский район» Ульяновской области, утверждённого постановлением администрации МО «Цильнинский район» от 04.06.2013 № 543-п

а д м и н и с т р а ц и я п о с т а н о в л я е т:

1.Утвердить Концепцию муниципальной Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в МО «Цильнинский район» Ульяновской области на 2014 - 2020 годы (прилагается).

3.Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации МО «Цильнинский район» www.cilna.ru сети Интернет.

4.Контроль за исполнением данного постановления возложить на первого заместителя Главы администрации МО «Цильнинский район» В.П.Анисимова.

Глава МО «Цильнинский район» Х.В.Рамазанов

Утверждена

постановлением администрации

МО «Цильнинский район»

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2013 г. №\_\_\_\_

КОНЦЕПЦИЯ

муниципальной Программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в МО «Цильнинский район» Ульяновской области на 2014 - 2020 годы»

(далее –Концепция)

1.Характеристика проблемы и обоснование

необходимости ее решения

Концепция определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, показатели их результативности на территории района. В Концепции систематизированы имеющиеся проблемы и риски, поставлены цели и задачи на 2014-2020 годы по развитию АПК МО «Цильнинский район». Программой предусмотрен комплекс мероприятий по развитию сельского хозяйства, социальной сферы села, малого сельскохозяйственного бизнеса.

Агропромышленный комплекс МО «Цильнинский район» представляет собой многоотраслевую производственно-экономическую систему, в которой функционирует 18 коллективных сельскохозяйственных организаций, 216 крестьянских (фермерских) хозяйств, 8193 личных подсобных хозяйств, ОАО Ульяновский сахарный завод, ОАО Цильнинский элеватор, ОАО Цильнинский молочный завод и ООО «Нагаткинский перерабатывающий комбинат».

Анализ деятельности аграриев за последние годы свидетельствует о резком снижении ресурсного обеспечения отрасли, рост цен на горюче-смазочные материалы и электроэнергию, сдерживание расширенного воспроизводства.

В АПК МО «Цильнинский район» за период с 2008 по 2012 годы достигнуты следующие показатели. Валовой продукции сельского хозяйства произведено на сумму 2507,0 млн. рублей (в 2008 году было 1875,1 млн. рублей).Индекс физического объёма продукции сельского хозяйства составил 133,6 процента к уровню 2008 года, при этом в растениеводстве рост индекса составил 31,7 процентов, в животноводстве – 37,5 процента. По итогам 2012 года в МО «Цильнинский район» реализовано на убой скота и птицы (в живом весе) 4,7 тыс. тонн, что составляет 106,8 процента к 2008 году. Рост производства мяса в МО «Цильнинский район» обусловлен развитием мясного скотоводства начинающими фермерами и сохранением поголовья скота в личных подсобных хозяйств граждан. Отмечается сохранение производства молока. В 2012 году валовой надой молока составил 23,7 тыс. тонн, что по сравнению с 2008 годом составляет 99,2 процента. По объемам производства молока МО «Цильнинский район» занимает 2 место среди районов области. Получено яиц 8814 тыс. штук или 109,1 процентов к 2008 году. Производство продукции животноводства в МО «Цильнинский район» возросло как за счёт роста продуктивности скота, так и за счёт увеличения численности поголовья.

По состоянию на 1 января 2013 года во всех категориях хозяйств МО «Цильнинский район» численность крупного рогатого скота увеличилась по сравнению с уровнем 2008 года на 1421 голов или на 12,7 процента и составляет 12557 голов. Поголовье коров увеличилось к уровню 2008 года на 193 головы или на 103,4% и составляет 5856 голов , свиней увеличилось на 3595 голов или на 46% и составляет 11409 голов, овец увеличилось на 2095 голов или на 43,4% и составляет 6914 голов.

Высокие темпы роста производства отдельных видов продукции животноводства, позволили обеспечить производство валовой продукции животноводства в стоимостном выражении на сумму 893,0 тыс. рублей, при этом в 2008 году производство валовой продукции животноводства в стоимостном выражении составило 649,3 тыс. рублей.

Индекс физического объёма производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) в 2012 году составил 137,5 процентов к уровню 2008 года.

По итогам 2012 года в растениеводстве достигнут наивысший уровень посевной площади сельскохозяйственных культур за последние 8 лет – 79184 гектар, в 2008 году 76352 гектара. Валовой сбор зерна в МО «Цильнинский район» остался на уровне предшествующих лет. Ежегодно получаемый урожай зерна обеспечивает потребности МО «Цильнинский район» в продовольственном зерне, семенах и фуражном зерне и производим ежегодно до 100 тысяч тонн зерна. Отмечается значительный рост производства сахарной свеклы, подсолнечника, картофеля, овощей. Так, производство сахарной свеклы увеличилось к уровню 2008 года в 2,8 раза и составило 398,5 тысяч тонн против 143,5 тыс. тонн в 2008 году, подсолнечника соответственно в 4,8 раза и составило 3,8 тысяч тонн против 0.8 тонн в 2008 году, производство овощей увеличилось в 1,8 раза и составило 7 тысяч тонн против 3.8 тыс.тонн в 2008 году, картофеля произведено 30,2 тыс.тонн что на уровне 2008 года 32,9 тыс.тонн.

За период с 2008 по 2012 годы были достигнуты следующие финансовые показатели. Сумма прибыли (до налогообложения) составила в 2012 году 52,4 млн. рублей (в 2008 году сумма прибыли составила 49 млн. рублей). Уровень рентабельности 11,7 процента в 2012 году (в 2008 году – 25,2 процента). По итогам 2012 года удельный вес прибыльных хозяйствующих субъектов в АПК составил 100 процента, в 2008 году удельный вес прибыльных хозяйствующих субъектов в АПК составил также 100 процентов.

На протяжении последних пяти лет заработная плата работников занятых в сельскохозяйственном производстве выросла почти в 2 раза. Среднемесячная заработная плата возросла с 4688 рублей в 2008 году до 8507 рублей в 2012 году, что недостаточно.

Вместе с тем проблемы обеспечения поступательного экономического развития АПК МО «Цильнинский район» остаются. Мировой финансовый и экономический кризис, начавшийся в 2008 году, а также засуха в 2010 и в 2012 году, охватившая всю территорию района, негативно отразились на динамике развития сельскохозяйственного производства. В сельской местности сохраняются недостаточные комфортные условия и привлекательность проживания, менее благоприятные условия развития здравоохранения, образования, культуры, низкий уровень заработной платы. Сложившаяся ситуация с производством сельскохозяйственной продукции, накопившиеся проблемы социально-экономического развития сельских территорий обусловили необходимость утверждения Концепции. Основными проблемами, требующими решения на районном уровне следует выделить:

-медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности, низкую общественную оценку сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;

-низкий уровень производственно-технического потенциала сельскохозяйственного производства;

-технологическое отставание сельского хозяйства из-за недостаточного уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию, при этом ряд отраслей сельского хозяйства характеризуется неэффективным использованием имеющегося производственного потенциала, высокой ресурсоёмкостью производимой продукции, значительными потерями сырья и готовой продукции при транспортировке, переработке и хранении, низким уровнем механизации и автоматизации производства;

-ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

-сложное финансовое положение сельскохозяйственных организаций;

-дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;

-недостаточный приток частных инвестиций в развитие отрасли;

Данные факторы сдерживают развитие АПК района на новом, более совершенном уровне, снижают конкурентоспособность производимой продукции. Колебания цен на сельскохозяйственную продукцию в совокупности с отсутствием возможности получения дешёвых заёмных средств ведут к изъятию оборотных средств, предусмотренных для создания запасов, что, в свою очередь, негативно отражается на деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Трудности в долгосрочном кредитовании лишает хозяйства района возможности планировать и реализовывать проекты перспективного развития.

Концепция разработана с учетом общих задач муниципальной социально-экономической политики на долгосрочную перспективу. Исходя из этого планируется реализация мероприятий, направленных на конечный результат и повышение эффективности, комплексное решение многоплановых проблем социального обустройства сельских территорий, улучшение материального и духовного благополучия жителей сёл района.

При разработке Концепции учтены направления, и определенные в Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

При развитии АПК МО «Цильнинский район» необходимо создать институциональную среду инновационного развития АПК МО «Цильнинский район», обеспечивающую его высокую конкурентоспособность и эффективность за счёт:

-устранения барьеров, сдерживающих расширение масштабов инновационной активности организаций и распространение в экономике инноваций;

-усиления стимулов на уровне организаций к постоянной инновационной деятельности, к использованию и разработке новых технологий для обеспечения конкурентоспособности бизнеса;

-создания благоприятных условий для создания новых высокотехнологичных предприятий и развития новых рынков продукции.

В связи с этим требуется организовать отбор наиболее перспективных инновационных проектов, создающих базу для получения в перспективе глобальных конкурентных преимуществ. Опыт показывает, что проблема развития АПК МО «Цильнинский район» является проблемой, требующей значительных объёмов бюджетных средств и не может быть выполнена в пределах одного года.

Эффективность муниципальной поддержки развития АПК района будет направлена на решение конкретных проблем социально-экономического развития МО «Цильнинский район».

2.Цели, задачи и предполагаемые сроки реализации Концепции

Основными целями Концепции являются:

|  |  |
| --- | --- |
|  | -создание условий для развития АПК МО «Цильнинский раон», как одной из важнейших отраслей экономики, обеспечивающее население продовольствием;  -устойчивое развитие сельских территорий МО «Цильнинский район»;  -повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в МО «Цильнинский район» посредством придания финансовой устойчивости и модернизации АПК МО «Цильнинский район», а также на основе ускоренного развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства МО «Цильнинский район»;  -воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов;  Основными задачами Концепции являются:  -повышение инвестиционной и инновационной привлекательности отрасли, развитие технического и технологического потенциала АПК МО «Цильнинский район;  -создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий МО «Цильнинский район», восстановления и наращивания социальной и инженерной инфраструктуры села;  -улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства МО «Цильнинский район»;  -обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе обновления и модернизации основных фондов, роста эффективности использования производственного потенциала, обеспечение расширенного воспроизводства молочного скотоводства;  -развитие системы информационно-консультационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников агропродовольственного рынка;  в производственной сфере:  -реализация комплекса мер по увеличению производства продукции растениеводства и животноводства;  -техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства, повсеместного внедрения ресурсосберегающих индустриальных технологий посредством использования кредитных ресурсов, лизинга;  -развитие малых форм хозяйствования на селе;  -повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание рабочих месть, решение проблем кадрового обеспечения, привлечение и закрепление кадров на селе, в том числе молодых специалистов, на основе создания оптимальных жилищно-бытовых и материальных условий;  -развитие информационно-консультационного обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей;  в социальной сфере:  -улучшение благосостояния сельского населения, повышение уровня доходов работников сельского хозяйства;  -реализация мероприятий по поддержке комплексной жилищной застройки и благоустройства сельских поселений, развития в них жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства;  -повышение уровня и качества водо-, газо- и электроснабжения сельских поселений;  -совершенствование системы профессиональной переподготовки руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций.  Заключение  Реализация Концепции осуществляется посредством разработки и утверждения муниципальных программ и областных программ. Механизм реализации Концепции основывается на принципах партнерства сельского населения, хозяйственных и общественных организаций, органов исполнительной власти МО «Цильнинский район» и органов местно самоуправления МО «Цильнинский район» всех структур, заинтересованных в реализации.  Основными факторами, обеспечивающими реализацию Концепции, являются:  -программно-целевое планирование развития сельскохозяйственной отрасли, анализ индикативных показателей в производственной деятельности сельского хозяйства и социальной сферы сельских территорий, которые отражают результаты управленческих воздействий на всех уровнях;  -своевременное обеспечение и эффективное использование финансовых и материально-технических ресурсов;  Реализация поставленных Концепцией задач по выполнению намеченных мероприятий обеспечит достижение намеченных целей и будет способствовать росту объёмов сельскохозяйственного производства, повышению его эффективности и социальному развитию сельских территорий. Реализация мероприятий Концепции позволит сделать село более привлекательным, возродить его производственную и социальную сферу, повысить уровень социального обеспечения и благосостояния сельского населения, создать новые рабочие места, улучшить демографическую ситуацию на селе. Рост объёмов сельскохозяйственного производства позволит более полно использовать имеющиеся производственные мощности перерабатывающих предприятий района и существенно увеличить выпуск основных видов продовольствия.  Предполагается реализовать следующие мероприятия: развитие элитного семеноводства; развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками; развитие производства продукции растениеводства в защищённом и открытом грунте; поддержка экономически значимых региональных программ Ульяновской области в области растениеводства; государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки её продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства; управление рисками в подотраслях растениеводства; поддержка доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства; племенное животноводство; развитие молочного скотоводства; развитие птицеводства; развитие рыбоводства (аквакультуры); поддержка экономически значимых региональных программ Ульяновской области в области животноводства; государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки её продукции, развитие племенной базы мясного скотоводства; поддержка экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства; поддержка начинающих фермеров; развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств; создание условий для развития потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан; государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования; оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств;обновление парка сельскохозяйственной техники; реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе (в том числе развитие социального питания и продовольственной помощи уязвимым слоям населения); формирование информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления АПК; улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; грантовая поддержка инициатив сельских сообществ по улучшению условий жизнедеятельности; поощрение и популяризация достижений в АПК и развития сельских территорий; развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. |
|  |  |